****

|  |  |
| --- | --- |
| Оросой ХолбоотоУласБуряадУлас Муяын аймагхото hуурин «Северомуйское» гэhэн нютагай засагай байгууламжын захиргаан | Российская ФедерацияРеспублика БурятияМуйский районАдминистрация Муниципального образования городское поселение «Северомуйское» |
| 671564 п. Северомуйск Муйского р-на ул. Ленина, 6а , Тел/факс:8(30132)-61-001E-mail: 1234562015 @mail.ru, Официальный сайт: www.severomuysk.ru |

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 123**

«01» сентября 2017 г. п. Северомуйск

**Об утверждении целевой программы Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования городского поселения «Северомуйское» на 2017-2020 годы»**

 В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств городского поселения «Северомуйское», в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со ст. 14 Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», ст. 48 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»», на основании документов территориального планирования городского поселения «Северомуйское» Муйского района, Устава муниципального образования городского поселения «Северомуйское», Уставом

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования городского поселения «Северомуйское» на 2017-2020 годы» (Приложение).

2. Эксперт-специалисту по делопроизводству, кадровой политике и архиву Мараховской Е.В. обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте муниципального образования городского поселения «Северомуйское».

3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

**Глава-руководитель администрации**

**МО ГП «Северомуйское» А.А. Кудряшов**

Приложение к Постановлению

«Об утверждении целевой программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования городского поселения «Северомуйское» Муйского района на 2012-2020 годы

 от 01.09.2017г. № 123

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «СЕВЕРОМУЙСКОЕ» МУЙСКОГО РАЙОНА**

**НА 2017 — 2020 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная целевая программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования городского поселения «Северомуйское» на 2017 – 2020 годы» |
| Основание для разработки Программы | - Федеральный закон от 30.12. 2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. №    261 - «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».- Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».- Документы территориального планирования городского поселения «Северомуйское» Муйского района. |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация муниципального образования городского поселения «Северомуйское» Муйского района |
| Основные разработчики Программы | Администрация муниципального образования городского поселения «Северомуйское» Муйского районаАвтономное учреждение Республики Бурятия «Центр инфраструктурного развития территории Республики Бурятия» |
| Руководитель программы | Руководитель Администрации муниципального образования городского поселения «Северомуйское» Муйского района |
| Цель Программы | Обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации  |
| Задачи Программы  | 1. Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем. 2. Взаимосвязанное перспективное планирование развития систем. 3. Обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации. 4. Повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг. 5. Совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышение энергоэффективности коммунальной инфраструктуры муниципального образования. 6. Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования. 7. Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.  |
| Ответственный исполнитель программы | Руководители предприятий жилищно-коммунального комплекса |
| Исполнители основных мероприятий | Предприятия жилищно-коммунального комплекса |
| Сроки и этапы реализации Программы | Срок реализации программы - 3 лет.Этапы осуществления Программы: с 2017 года по 2020 год. |
| Объёмы и источники финансирования | Объем финансирования Программы составляет 115 млн. руб., в т.ч. по видам коммунальных услуг: Теплоснабжение: 84 млн. руб., в т.ч.: -мероприятия по реконструкции системы теплоснабжения – 27 млн. руб.; -мероприятия по новому строительству объектов и модернизации системы теплоснабжения – 57млн. руб. Водоснабжение: 13 млн. руб., в т.ч.: -мероприятия по реконструкции и модернизации системы водоснабжения -10 млн. руб.; --мероприятия по новому строительству объектов системы водоснабжения – 3,0 млн. руб.Водоотведение: 12 млн. руб., в т.ч.: -мероприятия по реконструкции и модернизации системы водоотведения -12 млн. руб.Электроснабжение: 6,0 млн. руб., в т.ч.: мероприятия по модернизации и по новому строительству объектов системы электроснабжения – 6,0 млн. руб.Финансирование программы за счет собственных и привлеченных средств предприятий жилищно-коммунального комплекса района и за счет средств бюджетов различных уровней. |
| Целевые индикаторы и показатели (ожидаемые конечные результаты реализации программы  | снижение удельного расхода электроэнергии для выработки энергоресурсов: теплоснабжение на 30%;водоснабжение на 1,48%;водоотведение на 1,48%; снижение потерь коммунальных ресурсов: теплоснабжение до 30%; водоснабжение до 20%;электроснабжение до 30%. |

**Введение**

Настоящая программа разработана на основании действующих районных программ «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры», «Энергосбережение», «Чистая вода», СЭР в которых определены последовательность и необходимые финансовые средства. Программа разработана в соответствии с «Методическими рекомендациями по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований» утверждённых приказом Минрегиона РФ от 06.05.2011 г. №204.

Обеспечить надёжную и эффективную работу коммунальных объектов с предоставлением услуг нормативного качества только за счёт их модернизации и реконструкции без реформирования экономических и правовых отношений в отрасли в современных условиях невозможно. Совершенствование экономико-правовых отношений позволит уменьшить нагрузку на бюджеты различных уровней и ускорить достижение поставленных целей.

1. **ОБЗОРНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПОСЕЛЕНИЮ.**

Решение о создании и формировании границ Муниципального образования городское поселение «Северомуйское» было принято районным Советом депутатов Муйского района третьего созыва (решение №72 от 06.07.2004 г.). Законом Республики Бурятия №985-III от 31.12.2004 г. «Об установлении границ, образовании и наделении статусом муниципальных образований в Республике Бурятия» границы муниципального образования городское поселение «Северомуйское» были закреплены на законодательном уровне. 25.12.2005 года с учетом данных нормативных правовых актов Советом депутатов Муниципального образования городское поселение «Северомуйское» первого созыва был принят Устав Муниципального образования городское поселение «Северомуйское» (решение №10 от 25.12.2005 г.). С 01.01.2006 года

Муниципальное образование городское поселение «Северомуйское» и его органы местного самоуправления приступили к выполнению своих полномочий на территории сформированного поселения. В состав поселения входит один населенный пункт – поселок Северомуйск.

Посёлок Северомуйск образован 04 апреля 1977 года Указом Президиума Верховного Совета Бурятской АССР и создавался по титулу временного на период строительства Северо-Муйского транспортного железнодорожного тоннеля, сдача в эксплуатацию которого состоялась в 2003 году.

Посёлок Северомуйск расположен в верховьях реки Муякан на склоне Северо-Муйского хребта в 1083 км от столицы Бурятии г.Улан-Удэ, 100 км от районного центра Таксимо, в 360 км от г. Северобайкальска, центра соседнего с нами Северобайкальского района. Площадь городского поселения «Северомуйское» составляет 3,072 кв.км.

Численность постоянного населения п. Северомуйск по состоянию на 01.01.2014 года составила 2,0 тыс.человек, плотность населения 0,002 человека на 1 кв.км. С 2011 года по 2013 год численность населения снизилась на 1,2 тыс. человек или на 62,5 %.

Транспортное сообщение с соседними районами и районным центром п. Таксимо осуществляется железнодорожным видом транспорта.

По территории муниципального образования проходит Восточно-Сибирская железная дорога, имеются три железнодорожные станции: Окусикан, Казанкан, Северомуйск. Автомобильные дороги отсутствуют.

Технологическая дорога, мосты, возведенные во время строительства Северомуйского тоннеля требуют капитального ремонта.

Климат резко континентальный с продолжительной и суровой зимой. Лето короткое и тёплое. Средняя температура летом + 20 С, зимой -30 С.

На территории поселения нет выявленных полезных ископаемых, нет судоходных рек, земля не пригодная для сельского хозяйства и развития животноводства.

Функционирует учреждение здравоохранения, средняя общеобразовательная школа, дом детского творчества "Созвездие», детская школа искусств (ДШИ), дом культуры "Тоннельщик" и библиотека.

1. **ХАРАКТЕРИСТИКА КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ПОСЕЛЕНИЯ.**

Жилищно – коммунальные услуги оказывают: ООО «Коммунальнаяуслуга», ООО «Тепловодокоммуникация-С».

Гарантированным поставщиком электроэнергии является ОАО «Бурятэнерго»

Сетевыми компаниями являются: Филиал ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

Жилищный фонд поселка и все коммунальные объекты находятся в муниципальной собственности.

**Теплоснабжение.**

1. **Существующее положение**

Теплоснабжение п. Северомуйск централизованное: в поселке действует 2 котельных

Основным топливом на всех котельных является бурый уголь Бородинского разреза (зольность не более 16 %, влажность не более 30 %, содержание серы 4,5 %, средняя низшая теплота сгорания 3600 ккал/ кг).

Большинство котельных не оборудованы системами золоулавливания и дутьевыми установками, что отрицательно сказывается на состоянии воздушного бассейна.

Отпуск тепла потребителям от центральной котельной осуществляется по температурному графику 105-70ºС. Приготовление воды для систем горячего водоснабжения зданий предусматривается в водоподогревателях ЦТП.

Температурный график котельных «временного» поселка - 95-70ºС.

 Износ основных фондов достигает 70%. Теплосети амортизированы на 80%, вследствие чего потери в сетях достигают более 25%, а в отдельных микрорайонах более 30% (микрорайон МК-136).

 Износ основных фондов достигает 70%. Теплосети с амортизированы на 80%, вследствие чего, потери в сетях достигают более 25%, а в отдельных микрорайонах более 30% (микрорайон МК-136).

Существующие трубопроводы не имеют антикоррозионного покрытия, вследствие чего металлические трубы подверглись коррозии. Теплоизоляция выполнена из различных местных материалов: шлак, опилки, торф. На протяжении всего участка сети тепло- водоснабжения отсутствуют компенсаторные ниши, в результате чего возможны аварии с разрывом трубопровода. По длине существующего трубопровода присутствуют участки из труб разных диаметров, что приводит к потере рабочего давления в сети. Данные дефекты ведут к большим потерям тепла, не удовлетворительному тепловому режиму помещений. Конструкции сетей тепло - водоснабжения состоят из деревянных лотков и деревянных тепловых камер. В результате гниения древесины лотки частично разрушены. Отсутствие гидроизоляции привело к частичному разрушению стен тепловых камер. Деревянные конструкции не обеспечивают надежной эксплуатации сетей и требуют больших затрат на их эксплуатацию.

Отсутствие гидроизоляции привело к частичному разрушению стен тепловых камер. Деревянные конструкции не обеспечивают надежной эксплуатации сетей и требует больших затрат на их эксплуатацию.

Капитального ремонта сетей за весь период эксплуатации не производилось.

**Водоснабжение.**

1. **Существующее положение**

Источником водоснабжения поселка служат подземные воды.

В настоящее время в поселке действует единая система централизованного водоснабжения. Водоснабжение жилищного фонда поселка Северомуйск осуществляется от водозабора.На всех водозаборе соблюдаются установленные нормами зоны санитарной охраны. Качество подземных вод на всех водозаборах, используемых для водоснабжения, по всем показателям соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.559-96 "Питьевая вода". В район БТС вода доставляется автомобильным транспортом.

Основным потребителем услуг водоснабжения является население.Основные недостатки в обеспечении населения питьевой водой:

Низкая ресурсная эффективность;

Износ существующих систем водоснабжения;

Низкая надежность водоснабжения из-за отсутствия на ряде водозаборов резервных скважин.

Водопроводные сети закольцовываются с установкой на магистральных водопроводах пожарных гидрантов.

На расчетный срок предусматривается централизованная система водоснабжения с подачей воды от двух источников.

Основным источником водоснабжения поселка является водозабор Скважины оборудованы наземными павильонами.

Канализация.

1. Существующее положение.

Все объекты постоянного поселка, расположенные в «постоянном» поселке, подключены к централизованной системе канализации.

Для предохранения сточных вод в трубопроводах от замерзания надземная прокладка самотечного коллектора предусматривается с тепловым спутником.

Для существующей и перспективной застройки п. Таксимо генпланом предусматривается централизованная самотечно-напорная сеть канализации с КНС. Для очистки и утилизации стоки перекачиваются на расширяемые очистные сооружения, расположенные во «временном» поселке.

Средняя глубина заложения трубопроводов канализации принимается 2,5-3,0 м. Средняя глубина заложения трубопроводов канализации принимается 2,5-3,0 м. Для предохранения сточных вод в трубопроводах от замерзания надземная прокладка самотечного коллектора предусматривается с тепловым спутником.

Очистка и обеззараживание сточных вод предусматривается на сооружениях механической и полной биологической очистки.

**Электроснабжение.**

1. **Существующее положение**

Электроснабжение п. Северомуйск осуществляется от одной понизительной подстанции. Электроснабжение данного поселка осуществляется по линиям ВЛ-10кВ на железобетонных опорах с подвеской провода марки АС-50, АС-70. Питающие линии выполнены по радиальной схеме электроснабжения по существующим фидерам Ф-16, Ф-8, Ф-3, ТС-2, ТВС-3, ТГ-5, ТМ-6.

1. **РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ.**

**1.Общие положения**

Настоящие мероприятия направлены на создание экономических, организационно - технических и прочих условий для привлечения частных инвестиций на проведение ускоренной модернизации основных фондов коммунального комплекса ГП п. Северомуйск в 2017-2019 годах, поставленной в качестве главной цели в Республиканской программе «Модернизация коммунальной инфраструктуры республики Бурятия в 2008-2010 годах и на период до 2019 года».

Проведённый анализ состояния коммунальной инфраструктуры посёлка (см. программу Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Муйского района) показывает наличие значительных резервов повышения эффективности работы коммунальных объектов, увеличения физической и экономической доступности ЖКУ. Для использования этих резервов необходима системная модернизация коммунального комплекса, включая решение технических, экономических, правовых и организационных вопросов. Одной из основных задач настоящей программы поселения, также как Республиканской и районной является создание инвестиционной привлекательности коммунального комплекса поселения.

Создание инвестиционной привлекательности коммунального комплекса района, наряду с модернизацией основных фондов, требует модернизации экономических и организационных отношений в отрасли. Без реализации этих мер невозможно перевести отрасль в режим устойчивой безубыточной работы, даже в том случае если на всех коммунальных объектах будет проведена одномоментная модернизация. Этому есть много примеров.

Исходя из этого, в программу поселения включены мероприятия районной программы по следующим направлениям:

1.Организационно-правовые, в т.ч.:

- регистрация прав собственности на коммунальные объекты;

 - подготовка и утверждение проекта концессионного соглашения;

- подготовка и утверждение первоочередных нормативно-правовых актов, устанавливающих и регулирующих отношения в коммунальном комплексе муниципального образования;

- переход на двухставочные тарифы;

- укрупнение коммунальных предприятий.

2. Инженерные мероприятия, в т.ч.:

- перевод отрасли на приборный учёт;

- обеспечение населения питьевой водой нормативного качества.

3. Модернизация коммунальных объектов.

4.Реконструкция коммунальных объектов.

5. Строительство коммунальных объектов.

6. Оптимизация схем ресурсообеспечения посёлка.

7. Прочие мероприятия.

По закону «О местном самоуправлении» основная часть функций по организации работы коммунального комплекса входит в полномочия поселения, но в настоящих условиях, считаем целесообразным, часть этих полномочий передать на уровень муниципального района организовав при этом тесное взаимодействие с администрациями района и республики. В любом случае администрация района не должна оставаться в качестве стороннего наблюдателя.

**2.Мероприятия программы**

**2.1 Регистрация прав собственности на коммунальные объекты**

Регистрация прав собственности на коммунальные объекты является необходимым исходным условием для перехода на долгосрочную аренду, что является определяющим условием для вложения инвестиций.

**2.2 Подготовка проекта концессионного соглашения**

Краткосрочная аренда имущественного комплекса, обусловленная спецификой отрасли, не позволит инвестору вернуть вложенные средства.

Правовая основа для перехода на долговременные договорные отношения на федеральном уровне создана – Закон Российской Федерации от 21.07. 2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», которым установлены общие принципы заключения концессионного соглашения. Вместе с тем, для заключения конкретного договора необходима детализация, учитывающая специфику и состояние коммунальных объектов, т.е. необходима подготовка проекта концессионного соглашения.

Представляется целесообразным подготовка типового Республиканского соглашения. Это позволит установить единые условия выделения бюджетных средств, при их необходимости, упростить процедуру согласования, снизить различного рода риски и т.д.

**2.3 Подготовка и утверждение муниципальных нормативно-правовых актов**

Необходимо провести инвентаризацию действующих на территории поселения нормативно-правовых актов, включая Федеральные и Республиканские Законы и другие правоустанавливающие документы. По результатам инвентаризации необходимо подготовить перечень требуемых нормативно-правовых актов и принять меры по их подготовке.

Первоочередными из них, направленными на снижение выпадающих доходов и обеспечение надлежащего санитарного состояния территорий являются документы устанавливающие:

нормативы потребления горячей воды населением при заборе её из системы отопления;

нормы расхода горячей воды для объектов бюджетной сферы и хозяйствующих субъектов при заборе её из системы отопления;

регламентацию сбора и захоронения твёрдых бытовых отходов;

документы, регламентирующие установку приборов учёта и расчёты по их показаниям;

систему материального стимулирования работников коммунальных предприятий за экономию топливно-энергетических ресурсов в части привлечения на эти цели сэкономленных средств;

Правовое обоснование Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры призвано создать соответствующие условия для эффективного функционирования коммунального комплекса района на основе действующего законодательства Российской Федерации и Республики Бурятия.

**2.4 Переход на двухставочные тарифы**

Переход на двухставочные тарифы подразумевает разбивку традиционного тарифа на 2 составляющие:

1.Стоимость потреблённых энергоресурсов, включая их транспортировку;

2.Стоимость обслуживания сетевого хозяйства.

Переход на двухставочный тариф в теплоснабжении, который обсуждается в правительстве РФ позволит сбалансировать коммерческие интересы поставщиков и потребителей энергоресурсов.

Переход на двухставочные тарифы позволит создать условия для повышения финансовой устойчивости и экономической эффективности энергоснабжающих организаций, повысить качество обоснования нормативов потребления и объективность при сравнении показателей работы разных предприятий одного профиля.

**2.5 Укрупнение коммунальных предприятий**

На период действия договора аренды все предприятия коммунального комплекса района являются монополиями, имеющими объективно ограниченный круг потребителей.

Значительное число предприятий, оказывающих однотипные услуги на ограниченной территории нерационально из-за специфики коммунального хозяйства. В коммунальной отрасли являющейся естественной монополией, конкуренция на рынке предоставления услуг исключена, вместо этого идёт конкуренция за рынок коммунальных услуг. В этих условиях укрупнение предприятий с централизацией управления даст положительный эффект. Крупное предприятие имеет больше возможностей для маневра материальными и денежными ресурсами, отличается большей финансовой устойчивостью. На крупном предприятии легче решаются вопросы подготовки и обеспечения кадрами, а также вопросы сокращения расходов на содержание административно-управленческого персонала в балансе предприятия. Укрупнение предприятий важно и для создания инвестиционной привлекательности – крупному инвестору, на что нужно ориентироваться району, проще иметь дело с арендой имущественного комплекса обслуживаемого одной организацией, чем несколькими.

Для работы с крупными и крупнейшими предприятиями крайне важное значение имеет подготовка качественного договора.

**3. Инженерные мероприятия**

Перевод отрасли на приборный учёт

Переход на приборный учёт отпускаемых в сеть и получаемых потребителями коммунальных ресурсов является одним из важнейших условий для развития и повышения эффективности работы коммунальных объектов. Объективные данные, полученные по показаниям приборов учёта, являются мощным рычагом, заставляющим ресурсоснабжающую организацию оптимизировать производство. Потребителям же приборный учёт даёт возможность получить реальный экономический эффект от экономного расходования ресурсов. Кроме того, наличие приборного учёта фактически обеспечивает содержание сантехсистем в исправном состоянии, что имеет важнейшее значение в жилищном секторе.

*Установка водомеров по основным магистралям*

В настоящий момент приборы учета не установлены не только у потребителей, но и на котельных и водозаборе. Таким образом, значительно затруднен учет произведенной теплоэнергии и поднятой воды в натуральных показателях, которые являются основными характеристиками работы коммунального предприятия. В целях упорядочивания этой работы необходимо установить приборы учета на котельных и водозаборах на сети холодного водоснабжения.

При установке приборов учета появляется возможность на обнаружение утечек и их своевременно устранение, что позволит сократить потери воды.

Ориентировочно, потери воды сократятся. Затраты на внедрение мероприятий составят около 1 000,0 т. руб.

**Теплоснабжение**

Планируется замена устаревшего оборудования на котельной СМП п. Северомуйск, ул. Ленина 57., в связи с тем, что используемое оборудование котельной морально и физически устарело.

**Водоснабжение и водоотведение**

Для обеспечения надёжности и качества водоснабжения на территории посёлка планируется модернизация водозаборной скважины. Так же, планируется произвести ремонт очистных сооружений.

**Электроснабжение**

 Существующая схема электроснабжения поселка выполнена по радиальной схеме, на данных линиях ВЛ-10кВ установлены линейные разъединители для отключения соответствующего участка линии для ремонта трансформаторных подстанций (далее ТП) или их замену. Распределение электроэнергии предусматривается по воздушным линиям ЛЭП-10кВ на железобетонных опорах с подвеской проводов марки АС-50, АС-70. По данному разделу планируется провести ремонт и замену некоторых составляющих ТП.

1. **ПРИНЦИПЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ**

**ПРОГРАММЫ.**

Финансирование программы будет проходить за счет собственных и привлеченных средств предприятий жилищно-коммунального комплекса района в рамках концессионных соглашений и за счет средств бюджетов различных уровней.

Бюджетные средства будут привлекаться на решение социальных и природоохранных мероприятий с большим сроком окупаемости или практически не окупаемых. Кроме того, бюджетные средства могут быть привлечены для частичного финансирования с целью обеспечения возврата инвестором средств в течение определенного соглашением срока.

Программа предусматривает реализацию мероприятий по созданию условий, необходимых для привлечения внебюджетных источников и организации частно-государственного партнёрства.

**Подготовка проекта концессионного соглашения.**

Одним из путей сокращения расходной части бюджета муниципального образования может стать уменьшение бюджетных расходов на жилищно-коммунальное хозяйство. Механизм уменьшения расходов – передача в делегированное управление (концессия, долгосрочная аренда, договор на управление) муниципальных предприятий коммунальной сферы. Благодаря своим преимуществам договоры долгосрочной аренды и концессии приобретают все большее распространение в области инфраструктуры. Более подробно этот вопрос освещён в соответствующем разделе Районной программы.

При подготовке проекта концессионного соглашения необходимо обратить особое внимание на следующие вопросы:

1. Цена, которую концессионер готов заплатить за право эксплуатации предприятия или объем государственных капиталовложений (субсидий).

Стоимость передачи муниципального предприятия в концессию зависит от технического состояния объекта, размера вложений, которые необходимо предпринять концессионеру в будущем, размера устанавливаемого тарифа и нормы рентабельности, срока концессии и других факторов. В случае, если размер необходимых капиталовложений не может быть полностью окуплен концессионером в течение срока концессии, администрация муниципального образования может взять на себя обязательства по осуществлению части капиталовложений.

2. Плата, взимаемая концессионером за предоставление услуг.

В международной практике предприятие-концессионер продает услуги по тарифу, состоящему из двух частей: фиксированная плата, которая за время срока концессии должна составить сумму, необходимую для возврата капитальных вложений, и плата за реально предоставленную услугу, рассчитываемая с учетом себестоимости и оговоренной в договоре нормы рентабельности. Основная задача заключается в том, чтобы обеспечить финансовую привлекательность вложений и в то же время защитить общественные интересы. В тех случаях, когда администрация муниципального образования видит свою роль главным образом в защите интересов потребителей, она может не взимать с концессионера дополнительной платы и предоставить контракт на основе предложения низшей цены, которая будет взиматься с потребителей. Но для предотвращения снижения качества услуг необходимо ввести минимальные стандарты качества предоставляемых услуг. Также должны быть оговорены условия пересмотра тарифов.

3. Срок концессии.

Срок концессионного договора должен быть достаточен для возврата вложений концессионера и получения им прибыли. В международной практике продолжительность срока концессии обычно связывается с продолжительностью жизненного цикла основных активов.

4. Состав и периодичность предоставляемой концессионером отчетности.

5. Критерии, на основании которых оценивается работа концессионера.

Оговариваются показатели, обязательные для выполнения концессионером, например, бесперебойность, качество предоставляемых услуг, поддержание определенного уровня технического состояния объекта и т.д. Также должен быть оговорен порядок досрочного прекращения договора концессии в случае невыполнения концессионером каких- либо условий.

6. Права и обязательства сторон по окончании срока действия контракта.

Должны быть оговорены условия передачи предприятия после окончания срока договора. Например, по окончании срока концессии концессионер обязан вернуть местному органу самоуправления безвозмездно и в нормальном рабочем состоянии все объекты инфраструктуры и оборудование, являющиеся неотъемлемыми частями имущественного комплекса.

Кроме этого, в документах по передаче коммунального комплекса в концессию, должны быть оговорены следующие основные вопросы:

 - Предоставление муниципальных и государственных гарантий по перечислению бюджетных средств.

- Управление предприятием. Финансирование капитальных вложений.

- Порядок перечисления доли муниципальных и республиканских средств в капитальных вложениях.

- Утверждение тарифов. Контроль.

- Предоставление услуг.

- Оплата услуг.

- Возврат вложений и прибыль.

**Переход на двухставочные тарифы**

Двухставочный тариф образуется из двух составляющих: переменной (или привязанной к объему потребления) и фиксированной (или мощностной, зависящей от присоединенной нагрузки). Т.е. в «мощностную» составляющую должны войти все условно-постоянные затраты, не зависящие от объемов производства (заработная плата, ремонты, амортизация, аренда, и т.д.). А в «переменную» составляющую включаются все издержки, прямо зависящие от объемов производства (в первую очередь топливо). Необходимо отметить, что для достижения положительного эффекта от введения системы двухставочных тарифов указанная система должна быть сквозной для всей цепочки: источник, сеть, потребитель.

Введение системы двухставочных тарифов позволит сбалансировать коммерческие интересы поставщиков и потребителей энергоресурсов, что невозможно при действии одноставочных тарифов, и создать предпосылки для повышения эффективности конечного потребления тепловой энергии, повышения финансовой устойчивости и экономической эффективности энергоснабжающих организаций.

Преимуществами двухставочных тарифов являются:

- снижение издержек энергоснабжающих организаций на содержание резервов тепловых мощностей и источников теплоснабжения;

- снижение субсидирования населения;

- адресная субсидия на топливо независимо от его видов;

- повышение устойчивости финансирования объемов работ по ремонтам и реконструкции;

- увеличение прогнозируемости финансового результата ресурсоснабжающих компаний;

- повышение экономической эффективности и финансовой устойчивости энергоснабжающих организаций;

- выравнивание финансовых потоков энергоснабжающих организаций, за счет «мощностной» ставки (равномерно распределенной по году). Это позволяет гораздо точнее осуществлять финансовое планирование деятельности компании, снижает потребность в привлеченных средствах (снижение этой составляющей в тарифах);

- оптимизация энергетических балансов и высвобождение дополнительных резервов по мощностям;

- повышение экономической заинтересованности потребителей в совершенствовании средств учета.

Недостатками введения двухставочных тарифов является отсутствие практики их использования, а также ряд организационных вопросов, которые достаточно просто решаются на уровне организационно-распорядительных документов РСТ и Правительства РБ.

Целесообразно по этому же принципу внедрить двухставочные тарифы в водоснабжении и водоотведении, что кроме всего прочего позволит упорядочить нормативы потребления, которые в ряде муниципальных образований находятся за пределами здравого смысла превышая 200 – 250 л/сутки на чел.

**Мероприятия по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры**

В программу включены мероприятия обеспечивающие население питьевой водой нормативного качества, повышение качества коммунальных услуг за счёт повышения надёжности и эффективности работы объектов коммунального комплекса, снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду. Реализация мероприятий позволит преодолеть техническую отсталость инженерных объектов коммунальной инфраструктуры отрасли привести её в соответствие с современными требованиями и обеспечить доступные и комфортные условия жизни.

 Важнейшим фактором, обеспечивающим переход на энергосберегающие технологии является внедрение приборов учёта и регулирования получаемых потребителями коммунальных ресурсов и приборный учёт отпускаемых в сеть ресурсов.

 Эта задача решается мероприятиями, предусматривающими установку приборов учёта, узлов регулирования и учёта в жилых домах и переводом систем горячего водоснабжения жилых домов на закрытую схему.

 Для выполнения природоохранных требований предусматривается реконструкция очистных сооружений канализационных стоков.

Мероприятия по строительству объектов коммунальной инфраструктуры предусмотренные генпланом в данный перечень не включены т.к. в настоящее время они не вошли в программу СЭР.

1. **ОБОСНОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ.**

Стоимость реализации мероприятий определена по данным мониторинга за текущими ценами на строительно-монтажные работы и стоимостью оборудования, а также по сметной стоимости ранее введённых аналогичных объектов путём их индексации в текущие цены.

Сроки окупаемости определены исходя из принятой стоимости планируемых мероприятий и объёма предоставляемых услуг, с учётом в необходимых случаях увеличения нагрузок в процессе оптимизации схем обеспечения населённых пунктов коммунальными услугами. При расчётах принято, что тарифы на период окупаемости остаются неизменными, за исключением поправок на инфляцию.

Мероприятия по строительству скважин для обеспечения населения питьевой водой нормативного качества отнесены к социальным, т.е. не окупаемым исходя из того, что установление инвестиционной надбавки к тарифам на воду в размере, обеспечивающем окупаемость нереально.

Значительные сроки окупаемости мероприятий по реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры превышающие срок окупаемости в 3 года, установленным Республиканской программой, вызваны накопившимся недоремонтом и не выполнением работ по своевременной замене изношенного оборудования.

Для обеспечения инвестиционной привлекательности указанных мероприятий необходима бюджетная поддержка. Ориентировочный объём бюджетных средств необходимый для приведения срока окупаемости вложенных инвестором средств к 3 годам подлежит корректировке по результатам подготовки проектно-сметной документации.

1. **РАЗРАБОТКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.**

Показатели для мониторинга за выполнением программных мероприятий установлены с учетом контроля за следующими наиболее важными направлениями:

- нормативно-правовое обеспечение;

- внедрение приборов учета;

- расход топливно-энергетических ресурсов;

- рентабельность коммунальных услуг;

- обеспечение населения питьевой водой нормативного качества;

- наличие обустроенных полигонов для захоронения твердых бытовых отходов;

- темпы модернизации коммунальной инфраструктуры.

Для этой цели устанавливаются следующие индикаторы:

- доля принятых нормативно-правовых актов в % от необходимого;

- доля коммунальных ресурсов отпущенных в сеть по показаниям приборов учета;

- доля коммунальных ресурсов полученных и оплаченных потребителями по показаниям приборов учёта;

- коэффициент использования топлива;

- снижение убытков по отраслям коммунального комплекса (к 2013 году доля убыточных отраслей должна быть равна нулю);

- доля населённых пунктов района обеспеченных питьевой водой нормативного качества;

- доля населения района обеспеченного питьевой водой нормативного качества.

Приложение 1

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМ**

**КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «СЕВЕРОМУЙСКОЕ»**

**МУЙСКОГО РАЙОНА НА 2017 - 2020 ГОДЫ»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п./п.** | **Поселение** | **Отрасль** | **Стоимость, млн. руб.** | **в том числе по годам** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  1 | **Муниципальное образование городское поселение «Северомуйское»** | Теплоснабжение | 84,0 | 21,0 | 21,0 | 21,0 | 21,0 |
| Водоснабжение и водоотведение | 25,0 | 6,25 | 6,25 | 6,25 | 6,25 |
| Электроснабжение | 6,0 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 |